

МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА НАЛЬЧИК

ПРОТОКОЛ №1

заседания Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Местной администрации городского округа Нальчик

19 июня 2023 год

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:

Глава местной администрации городского округа Нальчик

Т.Б. АХОХОВ

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Начальник отдела по вопросам противодействия коррупции Местной администрации городского округа Нальчик М.Т. Агнокова

Начальник отдела по финансово-бюджетному надзору Департамента финансов Местной администрации городского округа Нальчик Н.Х. Гучапшев

Заместитель Главы местной администрации городского округа Нальчик Н.М. Дугужева

И.о. руководителя пресс-службы Местной администрации городского округа Нальчик З.А. Кокова

Заместитель Главы местной администрации городского округа Нальчик А.А. Маремуков

Начальник Управления кадров Местной администрации городского округа Нальчик (секретарь Комиссии) К.В. Сундиева

Заместитель Главы местной администрации городского округа Нальчик Т.В. Хуров

Члены Комиссии, не являющиеся муниципальными служащими Местной администрации городского округа Нальчик, приглашенные члены:

Заместитель директора – директора по работе с корпоративным и государственным сегментами ПАО «Ростелеком», депутат Совета местного самоуправления городского округа Нальчик;

А.Р. Бекишев

ОТСУТСТВОВАЛИ:

Заместитель Главы местной администрации городского округа Нальчик

А.Х. Паштов

Председатель Нальчикской городской общественной организации ветеранов (пенсионеров войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов, депутат Совета местного самоуправления городского округа Нальчик

М.К. Абдуллаев

Заместитель Главы местной администрации городского округа Нальчик

З.С. Атмурзаева

Количество присутствующих на заседании членов Комиссии (от общего числа членов Комиссии) - более чем две трети от общего числа членов Комиссии.

Решение, принятое Комиссией, о голосовании по вопросам, включенным в повестку заседания Комиссии - открытое голосование.

Заявлений от членов Комиссии о наличии прямой или косвенной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов при рассмотрении вопросов, включенных в повестку заседания Комиссии - не поступало.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Антикоррупционные мероприятия в Местной администрации городского округа Нальчик.
2. Противодействие коррупции в сфере образования.
3. Отчет об исполнении за первое полугодие 2023 года по противодействию коррупции за 2020-2024 годы.
4. По предложению членов комиссии на заседании могут рассматриваться иные внеплановые вопросы.

СЛУШАЛИ:

По вопросу повестки дня выступила секретарь Комиссии – начальник Управления Кадров Местной администрации городского округа Нальчик Сундиева К.В., председатель Комиссии – Глава местной администрации городского округа Нальчик Ахохов Т.Б.

Антикоррупционные мероприятия в Местной администрации г.о.Нальчик

Местная администрация городского округа Нальчик утвердила муниципальную программу «Противодействие коррупции в городском округе Нальчик на 2020-2024 годы». Целями Программы являются искоренение причин и условий, порождающих коррупцию; создание эффективной системы противодействия коррупции в городском округе Нальчик Кабардино-Балкарской Республики; обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от коррупции и её проявлений; снижение уровня коррупции, её влияния на деятельность городского округа Нальчик КБР. Задачами Программы являются повышение эффективности деятельности городского округа Нальчик по противодействию коррупции; совершенствование организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, повышение её результативности; совершенствование организационного и методического обеспечения антикоррупционного мониторинга, исследование состояния коррупции и эффективности мер, принимаемых по её предупреждению; формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции и содействие средствам массовой информации во всестороннем и объективном освещении мер антикоррупционной политики; совершенствование кадровой политики и работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих городского округа Нальчик КБР и урегулированию конфликтов интересов.

Учитывая изложенное, образован Общественный совет по профилактике коррупции в городском округе Нальчик, введена должность советника Главы местной администрации городского округа Нальчик по вопросам антикоррупционной направленности, с января текущего года в Управлении кадров создан отдел по вопросам противодействия коррупции.

Немалое внимание уделено вопросу по выявлению зон повышенного коррупционного риска в Местной администрации городского округа Нальчик в связи с чем, разработаны и утверждены чёткие антикоррупционные меры для каждого служащего и подразделения в Местной администрации городского округа Нальчик, отраженные в новых должностных регламентах, также утверждены перечень должностей муниципальной службы Местной администрации городского округа Нальчик, стандарт антикоррупционного

поведения муниципального служащего городского округа Нальчик, памятка служащим об урегулировании интересов и т.п.

По каждой услуге, предоставляемой Местной администрацией городского округа Нальчик, подведомственными учреждениями и в порядке соглашения разработаны административные регламенты (по 86 муниципальным услугам и по 25 государственным услугам), что позволяет определить обязательный для исполнения порядок действий (решений) муниципалитета, его структурных подразделений и должностных лиц и тем самым исключается возможность проявления коррупционных рисков.

В соответствии с принципом прозрачности управлением по муниципальным заказам проводятся электронные аукционы.

С 2015 года ежегодно управление по муниципальным заказам входит в десятку лучших муниципалитетов Национального рейтинга прозрачности закупок.

В 2018 году Местная администрация городского округа Нальчик совместно с ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов», реализовала пилотный проект по переводу в электронную форму всех закупок муниципальных заказчиков, осуществляемых у единственного поставщика. Целью проекта является совершенствование, обеспечение открытости закупочной деятельности, повышения экономии бюджетных средств, совершенствования методологии определения начальной (максимальной) цены контракта и цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, а также расширения возможности участия субъектов малого предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляемых у единственного поставщика в случаях, установленных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

С сентября 2018 года муниципальные заказчики городского округа Нальчик начали осуществлять закупки в электронном виде у единственного поставщика в электронном магазине SberB2B от ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» - «Витрина малых закупок городского округа Нальчик». Опыт городского округа Нальчик в части заключения электронных контрактов с единственным поставщиком был первым в СКФО.

Ежегодно сотрудники Местной администрации городского округа Нальчик проходят повышение квалификации по программе «Противодействие коррупции в системе государственного и муниципального управления».

Административно-правовым управлением проводится антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов, по которым даны положительные заключения на предмет

отсутствия коррупциогенных факторов за первое полугодие 2023 год от независимых экспертов заключений не поступало.

Все учреждения, оказывающие услуги населению, реализовывают, комплекс мер, способствующих снижению проявления коррупционных правонарушений при оказании ими государственных и муниципальных услуг, своевременно реагируют на обращения граждан с жалобами на проявление коррупции, привлекаются виновные должностные лица к ответственности.

Необходимым становится включение в образовательный процесс тем, связанных со становлением и развитием антикоррупционного мировоззрения обучающихся. При этом важно учитывать базовые принципы антикоррупционного образования: преемственность, системный подход, комплексность, интегрированность, партнерство, превентивность. Также следует принимать во внимание возрастные особенности обучающихся и необходимость компетентного подхода, ориентированного на развитие критического восприятия действительности и способности принимать ответственность за свои действия. К основным направлениям антикоррупционного образования можно отнести преодоление правового нигилизма, формирование основ правовой культуры, осознанного восприятия коррупции как социального феномена, противозаконного деяния и экономического и политического явления. При таком подходе целью антикоррупционного обучения станет формирование антикоррупционного мировоззрения, прочных нравственных основ личности и устойчивых навыков антикоррупционного поведения, важной частью которого является противодействие коррупции на всех уровнях.

Все мероприятия, направленные на профилактику коррупционных и иных правонарушений, широко освещаются пресс-службой администрации в печатных и электронных СМИ.

Противодействие коррупции в сфере образования.

Противодействие коррупции в системе образования осуществляется на основании норм федерального и областного законодательства, правовых актов Кабардино-Балкарской Республики. Основные принципы коррупции раскрываются в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Среди основных нормативных правовых актов федерального уровня следует назвать:

– Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции»;
- Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и др.

Говоря о механизмах противодействия коррупции, заложенных в Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», следует отметить положения, конкретизирующие требования информационной открытости и прозрачности деятельности образовательных учреждений, более детально урегулированный правовой статус образовательных учреждений, а также правовой статус педагогических работников, самих обучающихся и их родителей (законных представителей).

Родителям предоставлены возможности более активно участвовать в организации учебного процесса (что делает его более открытым и, соответственно, снижает коррупционные риски): выбирать до завершения получения ребенком основного общего образования формы обучения, организации, осуществляющие образовательную деятельность, язык, языки образования, факультативные и элективные учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) из перечня, предлагаемого организацией, осуществляющей образовательную деятельность; присутствовать при обследовании детей психолого-медико-педагогической комиссией, при обсуждении результатов обследования и вынесении заключения; высказывать свое мнение относительно предлагаемых условий для организации обучения и воспитания детей (формы учета высказанного мнения при этом Федеральным законом не оговариваются). Закреплен базовый принцип, согласно которому родители (законные представители) обучающихся имеют преимущественное право на обучение и воспитание детей перед всеми другими лицами, органы государственной власти и органы местного самоуправления оказывают им помощь; при этом установлено, что за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, установленных федеральными законами, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся несут установленную в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» и иных федеральных законах ответственность. Следует отметить, что на данный момент специальной ответственности родителей в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» не предусмотрено; будут действовать общие нормы, в частности нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ст. 5.25, устанавливающая

ответственность за неисполнение родителями и иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних), а также нормы Семейного кодекса (ст. 76), предусматривающие ответственность родителей за уклонение от выполнения обязанностей в виде лишения родительских прав.

Шагом в повышении открытости образовательной сферы как одного из основных способов борьбы с коррупцией стало принятие государственной программы Российской Федерации "Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295). В данной государственной программе предусмотрены принципиальные изменения в системе оценки качества образования и прозрачности системы образования, которые окажут существенное влияние на предупреждение коррупционных правонарушений. Можно выделить следующие направления таких изменений:

- формирование современной и сбалансированной общероссийской системы оценки качества образования, включающей в себя не только национальные экзамены, но, прежде всего, мониторинговые обследования обучения и социализации, процедуры оценки результатов обучения на уровне школы;
- введение инструментов оценки и учета разнообразных индивидуальных образовательных достижений школьников и студентов, направленные на поддержку и повышение результатов обучения конкретных обучаемых;
- введение на уровне образовательных организаций прозрачных процедур внутренней оценки (самооценка) для управления качеством образования;
- внедрение механизмов внешней независимой системы оценки качества работы образовательных организаций с участием общественности и работодателей;
- развитие кадрового потенциала в области педагогических измерений и оценки качества образования на федеральном и региональном уровнях;
- создание системы сбора и анализа информации об индивидуальных образовательных достижениях, о результатах деятельности образовательных организаций и систем;
- создание информационной системы, обеспечивающей сбор данных с уровня организации и возможности ее использования для подготовки аналитики и информирования общественности.

В учреждениях образования на информационных стендах размещена информация о телефоне круглосуточной горячей линии Департамента образования Местной администрации городского округа Нальчик и отдела по

вопросам противодействия коррупции Местной администрации городского округа Нальчик по которым можно сообщить о фактах коррупционных проявлений в системе образования.

Учитывая вышеизложенное, считаю необходимым и в дальнейшем вырабатывать, и реализовывать меры, направленные на повышение эффективности работы по профилактике коррупции в системе образования.

Отчет об исполнении муниципальной программы « Противодействие коррупции в городском округе Нальчик на 2020-2024 годы» за первое полугодие 2023 года.

Разработаны и утверждены чёткие антикоррупционные меры для каждого служащего и подразделения в Местной администрации городского округа Нальчик, отраженные в новых должностных регламентах, также утверждены перечень должностей муниципальной службы Местной администрации городского округа Нальчик, стандарт антикоррупционного поведения муниципального служащего городского округа Нальчик, памятка служащим об урегулировании интересов и т.п.

По каждой услуге, предоставляемой Местной администрацией городского округа Нальчик, подведомственными учреждениями и в порядке соглашения разработаны административные регламенты, что позволяет определить обязательный для исполнения порядок действий (решений) муниципалитета, его структурных подразделений и должностных лиц и тем самым исключается возможность проявления коррупционных рисков. Например, в части обеспечения соблюдения очередности поступления детей соответствующих возрастов в детские дошкольные и школьные образовательные учреждения обеспечивается через постановку на учет в МФЦ (Предоставление муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)»).

Во всех муниципальных учреждениях г.о.Нальчик в доступных местах размещены информационные стенды с материалами об общественно-опасных последствиях, проявления коррупции, истоках и причинах коррупции, о предупреждении коррупции и борьбе с ней в современном мире.

В местной администрации городского округа Нальчик проведен семинар с участием представителя Прокуратуры на тему «Заключение трудового договора с гражданами, замещающими должности государственной или муниципальной службы».

За 2 квартала текущего года в Местную администрацию городского округа Нальчик обращений по фактам коррупции не поступало.

За первое полугодие 2023 года прошли повышение квалификации по программе «Противодействие коррупции в органах государственной и муниципальной власти» 4 служащих.

РЕШИЛИ:

По итогам Результаты голосования:

- «за» 9 чел.,
- «против» 0 чел.,
- «воздержались» 0 чел.

Глава местной администрации
городского округа Нальчик
(председатель Комиссии)

Т.Б. Ахохов

Начальник отдела по вопросам
противодействия коррупции
Местной администрации
городского округа Нальчик

М.Т. Агнокова

Заместитель директора –
директор по работе с
корпоративным и
государственным сегментами
ПАО «Ростелеком», депутат
Совета местного
самоуправления городского
округа Нальчик

А.Р. Бекишев

Начальник отдела по
финансово-бюджетному
надзору Департамента финансов
Местной администрации
городского округа Нальчик

Н.Х. Гучапшев

Заместитель Главы местной
администрации городского
округа Нальчик

Н.М. Дугужева

И.о. руководителя пресс-
службы Местной
администрации городского
округа Нальчик

З.А. Кокова

Заместитель Главы местной
администрации городского
округа Нальчик

А.А. Маремуков

Начальник Управления кадров
Местной администрации
городского округа Нальчик
(секретарь Комиссии)

К.В. Сундиева

Заместитель Главы местной
администрации городского
округа Нальчик

Т.В. Хуров