

Инструкция по применению ГЧП-фильтра

ГЧП-фильтр – алгоритм для определения формы взаимодействия государства (муниципального образования) и частного партнера при реализации проектов государственно-частного/муниципально-частного партнерства (формы реализации проекта).

Цель использования ГЧП-фильтра – структурировать работу региональных органов государственной власти и муниципальных образований в сфере государственно-частного партнерства и упростить выбор формы реализации инфраструктурных проектов с привлечением частного финансирования.

Формы реализации проекта

1. Концессионные соглашения (115-ФЗ)
2. Соглашения о ГЧП/МЧП (224-ФЗ)
3. Контракт жизненного цикла (44-ФЗ)
4. Аренда с инвестиционными обязательствами (Земельный кодекс)
5. Корпоративные закупки (223-ФЗ)
6. Офсетный контракт (44-ФЗ)

Для работы с ГЧП-фильтром используйте специальный чек-лист.

ЧЕК-ЛИСТ

выбора формы реализации проекта с механизмами государственно-частного партнерства

Шаги	Формы реализации проекта					
	1	2	3	4	5	6
Шаг 1						
Шаг 2						
Шаг 3						
Шаг 4						
Шаг 5						
Шаг 6						
Шаг 7						
Выбранная форма						

Шаг 1.

Для выбора формы реализации проекта воспользуйтесь предлагаемой таблицей, в которой указаны варианты объектов государственно-частного партнерства в соответствии с федеральным законодательством.

Выберите объект инфраструктуры, который планируется создать (реконструировать).

На основании данных таблицы заполните первую строку чек-листа, проставив знак «+» в соответствующих столбцах, путем переноса их из таблицы объектов.

ТАБЛИЦА ОБЪЕКТОВ

№ п/п	Возможные объекты	Формы реализации					
		1	2	3	4	5	6
1	Автомобильные дороги, элементы их обустройства, объекты дорожного сервиса	+	+	+	+	+	-
2	Объекты автомобильных дорог, предназначенные для взимания платы	+	+	-	-	+	-

3	Транспорт общего пользования, за исключением метрополитена	+	+	+	-	+	-
4	Объекты железнодорожного транспорта	+	+	+	-	+	+
5	Аэродромы и сопутствующая инфраструктура аэропортов	+	+	+	+	+	+
6	Объекты производственной и инженерной инфраструктур аэропортов	+	-	-	-	-	-
7	Мосты	+	+	+	-	+	-
8	Объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии	+	+	+	-	-	-
9	Гидротехнические сооружения	+	+	-	-	-	-
10	Объекты связи и коммуникации	-	+	-	+	-	-
11	Объекты тепло-, водоснабжения, водоотведения	+	-	+	-	-	+
12	Объекты газоснабжения	+	-	+	-	-	-
13	Объекты здравоохранения, в том числе санаторно-курортного лечения	+	+	+	+	-	+
14	Объекты образования, культуры, спорта, туризма, иные объекты социального обслуживания населения	+	+	+	+	-	-
15	Объекты обращения с твердыми коммунальными отходами	+	+	+	+	-	-
16	Объекты благоустройства и освещения территорий	+	+	-	-	-	-
17	Мелиоративные системы	-	+	-	-	-	-
18	Объекты промышленной переработки, хранения сельскохозяйственной продукции	+	+	-	+	-	-
19	Объекты охотничьей инфраструктуры	-	+	-	+	-	-
20	Имущественные комплексы для промышленности	-	+	-	+	-	-
21	Объекты IT-инфраструктуры	+	+	+	-	+	-

Шаг 2

Выберите планируемого инициатора реализации проекта.

На основании данных таблицы заполните вторую строку чек-листа, проставив знак «+» в соответствующих столбцах, путем переноса их из таблицы «Инициатор проекта».

ИНИЦИАТОР ПРОЕКТА

№ п/п	Инициатор проекта	Формы реализации					
		1	2	3	4	5	6
1	Частный партнер	+	+	-	+	-	-
2	Публичная сторона	+	+	+	+	+	+

Шаг 3

Выберите форму собственности на создаваемый объект.

На основании данных таблицы заполните третью строку чек-листа, проставив знак «+» в соответствующих столбцах, путем переноса их из таблицы «Форма собственности на объект».

ФОРМА СОБСТВЕННОСТИ НА ОБЪЕКТ

№ п/п	Форма собственности на объект	Формы реализации					
		1	2	3	4	5	6
1	Частная	-	+	-	+	-	+
2	Государственная/муниципальная	+	-	+	+	+	-

Шаг 4

Выберите, требуется ли участие бюджетных средств в создании объекта, его эксплуатации или техническом обслуживании?

На основании данных таблицы заполните четвертую строку чек-листа, проставив знак «+» в соответствующих столбцах, путем переноса их из таблицы «Участие бюджетных средств».

УЧАСТИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

№ п/п	Участие бюджетных средств	Формы реализации					
		1	2	3	4	5	6
1	Да	+	+	+	-	-	-
2	Нет	+	+	-	+	+	+

Шаг 5

Ответьте на вопрос: предполагается ли участие инвестора в эксплуатации объекта?

На основании данных таблицы заполните пятую строку чек-листа, проставив знак «+» в соответствующих столбцах, путем переноса их из таблицы «Участие инвестора в эксплуатации объекта».

УЧАСТИЕ ИНВЕСТОРА В ЭКСПЛУАТАЦИИ ОБЪЕКТА

№ п/п	Участие инвестора в эксплуатации объекта	Формы реализации					
		1	2	3	4	5	6
1	Да	+	+	-	+	+	+
2	Нет	-	+	+	-	+	-

Шаг 6

Ответьте на вопрос: предполагается ли участие инвестора в техническом обслуживании объекта?

На основании данных таблицы заполните шестую строку чек-листа, проставив знак «+» в соответствующих столбцах, путем переноса их из таблицы «Участие инвестора в техническом обслуживании объекта».

УЧАСТИЕ ИНВЕСТОРА В ТЕХНИЧЕСКОМ ОБСЛУЖИВАНИИ ОБЪЕКТА

№ п/п	Участие инвестора в техническом обслуживании объекта	Формы реализации					
		1	2	3	4	5	6
1	Да	+	+	+	+	+	+
2	Нет	-	-	-	-	+	-

Шаг 7

Выберите необходимое распределение рисков по проекту.

На основании данных таблицы заполните седьмую строку чек-листа, проставив знак «+» в соответствующих столбцах, путем переноса их из таблицы «Распределение рисков».

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РИСКОВ

№ п/п	Распределение рисков	Формы реализации					
		1	2	3	4	5	6
1	Все риски на стороне инвестора	-	-	+	+	+	+
2	Публичная сторона берет на себя часть рисков	+	+	-	-	-	-

На основании данных, внесенных в чек-лист, определите возможную форму реализации проекта: столбец со знаком «+» в каждой строке.

Формы реализации проекта

1. Концессионные соглашения (115-ФЗ)
2. Соглашения о ГЧП/МЧП (224-ФЗ)
3. Контракт жизненного цикла (44-ФЗ)
4. Аренда с инвестиционными обязательствами (Земельный кодекс)
5. Корпоративные закупки (223-ФЗ)
6. Оффсетный контракт (44-ФЗ)

Рассмотрим, как работает фильтр, на конкретном примере

Допустим, вы рассматриваете возможность строительства объекта здравоохранения.

Шаг 1: выбираем из таблицы строку 13 «Объекты здравоохранения, в том числе санаторно-курортного лечения». В этой строке знак «+» стоит в колонках №№ 1, 2, 3, 4, 6.

Это значит, что объект здравоохранения можно построить, используя несколько форм государственно-частного партнерства:

1. Концессионное соглашение.
2. Соглашение о ГЧП/МЧП.
3. Контракт жизненного цикла.
4. Аренда с инвестиционными обязательствами.
6. Оффсетный контракт.

Переносим данные в чек-лист.

Шаг 2: Допустим, инициатором проекта выступает частный партнер, подходят формы №№ 1, 2 и 4.

1. Концессионное соглашение.
2. Соглашение о ГЧП/МЧП.
4. Аренда с инвестиционными обязательствами.

Переносим данные в чек-лист.

Шаг 3: Предполагаем частную форму собственности на объект здравоохранения, следовательно, нам подходят формы №№ 2, 4 и 6.

2. Соглашение о ГЧП/МЧП.
4. Аренда с инвестиционными обязательствами.
6. Оффсетный контракт.

Переносим данные в чек-лист.

Шаг 4: Бюджетные средства вкладывать в проект не планируется. Объект будет строиться за счет средств инвестора.

Это формы:

1. Концессионное соглашение.
2. Соглашение о ГЧП/МЧП.
4. Аренда с инвестиционными обязательствами.
5. Корпоративные закупки
6. Оффсетный контракт.

Переносим данные в чек-лист.

Шаг 5: Инвестор будет эксплуатировать объект. Это следующие формы:

1. Концессионное соглашение.
2. Соглашение о ГЧП/МЧП.
4. Аренда с инвестиционными обязательствами.
5. Корпоративные закупки

6. Оффсетный контракт.
Переносим данные в чек-лист.

Шаг 6: Инвестор будет участвовать в техническом обслуживании объекта. Под этот показатель подходят все имеющиеся формы:

1. Концессионное соглашение.
 2. Соглашение о ГЧП/МЧП.
 3. Контракт жизненного цикла.
 4. Аренда с инвестиционными обязательствами.
 5. Корпоративные закупки
 6. Оффсетный контракт.
- Переносим данные в чек-лист.

Шаг 7: Публичная сторона не берет на себя часть рисков. Для этого условия подходят формы:

3. Контракт жизненного цикла.
4. Аренда с инвестиционными обязательствами.
5. Корпоративные закупки
6. Оффсетный контракт.

Переносим данные в чек-лист.

На основании данных, внесенных в чек-лист, определяем столбец со знаком «+» в каждой строке и, соответственно, возможную форму реализации проекта:

В результате у нас осталась единственная форма реализации проекта:

- аренда с инвестиционными обязательствами.

ЧЕК-ЛИСТ

выбора формы реализации проекта с механизмами государственно-частного партнерства

Шаги	Формы реализации проекта					
	1	2	3	4	5	6
Шаг 1	+	+	+	+		+
Шаг 2	+	+		+		
Шаг 3	+	+		+	+	+
Шаг 4	+	+		+	+	+
Шаг 5	+	+		+	+	+
Шаг 6	+	+	+	+	+	+
Шаг 7			+	+	+	+
Выбранная форма	аренда с инвестиционными обязательствами					